



Personalità giuridica: **CNA Torino**

DIREZIONE NAZIONALE
Lecce, 28-29 maggio '26

Nicola Tosi
Direttore Divisione
Organizzazione e Finanza

Richiesta personalità giuridica: norme e funzionamento



L'art. 38 del Codice Civile disciplina le **associazioni non riconosciute** e prevede che «per le obbligazioni assunte dalle persone che rappresentano l'associazione, i terzi possono far valere i loro diritti sul fondo comune. Delle obbligazioni stesse rispondono anche **personalmente e solidalmente** le persone che hanno agito in nome e per conto dell'associazione».

Le associazioni non riconosciute hanno **autonomia patrimoniale imperfetta** e sono prive di personalità giuridica.

La personalità giuridica è una caratteristica di quegli enti che rispondono delle proprie obbligazioni tramite il **patrimonio dell'ente e non dei singoli associati**, cioè quegli enti che godono di autonomia patrimoniale perfetta, separando di fatto il patrimonio dei soci dal patrimonio dell'associazione.

Così facendo si rendono insensibili all'azione del creditore, il quale potrà rivalersi solo sul patrimonio dell'associazione e non su quello degli associati o di coloro che hanno agito per conto dell'associazione.

Un esempio è quello del diritto societario che distingue tra **SRL** (con personalità giuridica) e **SNC**, dove la legge concede ai creditori la possibilità di aggredire il patrimonio personale del socio.

Richiesta personalità giuridica: gli effetti pubblici



Le persone giuridiche disciplinate dal codice civile negli artt. da 13 a 35, sono sottoposte ad un **regime pubblicistico** dal quale dipendono ad esempio, il riconoscimento da parte dell'autorità di governo (o Regione), la responsabilità degli amministratori, i tipi di reati ipotizzabili, la giurisdizione competente.

Le delibere dell'assemblea contrarie alla legge ed allo statuto possono essere impugnate davanti al Tribunale da qualunque interessato e dal Pubblico Ministero, quindi non più il solo ricorso nei confronti del collegio dei garanti nei vari livelli.

Il Prefetto o la Regione possono dichiarare estinta l'associazione riconosciuta quando ritengono che lo scopo sociale non sia più raggiungibile, previo commissariamento delle stesse.

Richiesta personalità giuridica: Iter e documentazione

É compito della **Direzione Nazionale** CNA deliberare l'autorizzazione ad avviare la procedura per il riconoscimento, ai sensi dell'art. 8 lett. q), dello Statuto Nazionale, in relazione al D.P.R. 361/2000.

Dopo l'avvio della procedura, la CNA Territoriale o Regionale può inoltrare domanda in alternativa alla:

- **Regione** – Istanza presentata al Presidente della Giunta Regionale;
- **Prefettura** – Ufficio Territoriale, Registro delle Persone Giuridiche.

La principale documentazione da presentare:

- Copia autentica in forma pubblica (rogito notarile) dell'Atto costitutivo e dello Statuto;
- Relazione sullo Stato Patrimoniale e finanziario corredata da Bilancio (consistenza Patrimonio Netto);
- Relazione sull'attività;
- Elenco nominativo delle persone preposte alle cariche sociali (ai sensi Art. 76 D.P.R. n. 445/2000).

Integrare la documentazione ogni volta che sopraggiungano modifiche, ad esempio dello Statuto.

Richiesta personalità giuridica: i presupposti per avviare la procedura



Delibera della Direzione Nazionale del 4 marzo 2010

Punto 1. relazione sulle **ragioni per le quali l'associazione territoriale formula la richiesta**, evidenziando perché il mantenimento della forma dell'associazione non riconosciuta non sia più rispondente alle esigenze;

Punto 2. **situazione patrimoniale e finanziaria solida e consolidata**, sia ai fini del riconoscimento, sia in relazione al rischio di difficoltà economiche tali da determinare un intervento successivo dell'autorità di governo o della regione, per impossibilità di perseguire gli scopi statuari;

Punto 3. situazione associativa storicamente acclarata in termini di **normale dialettica interna**, con assenza di **forti conflittualità o contenziosi** tra associati o dirigenti in relazione al rischio di intervento dell'autorità di governo o della regione per il commissariamento qualora gli organi siano impossibilitati a funzionare;

Punto 4. situazione associativa storicamente acclarata di **trasparenza gestionale**, con regolarità di approvazione di bilanci, funzionamento degli organi e rispetto delle norme interne, in relazione al rischio di impugnazione di delibere da parte del P.M. o di terzi, ovvero della stessa autorità di Governo e della Regione;

Punto 5. adozione di uno **statuto conforme** al modello concordato con CNA, da sottoporre all'approvazione degli organi prefettizi o regionali, non suscettibile in ogni caso di modifiche successive.

Le CNA con **Personalità giuridica**



CNA Bologna

CNA Emilia-Romagna

CNA Ferrara

CNA Firenze

CNA Forlì-Cesena

CNA Marche

CNA Modena

CNA Parma

CNA Piacenza

CNA Ravenna

CNA Reggio Emilia

CNA Siena

CNA Toscana Centro

CNA Veneto Ovest

Le CNA che hanno avviato l'iter per ottenere la **Personalità giuridica**

CNA Ancona

CNA Liguria

CNA Torino



Richiesta personalità giuridica: **CNA Torino**



Documentazione consegnata ed estratta dalla relazione della Presidente CNA Torino, Rosanna Ventrella Grimaldi, riguardo ai punti 1,2,3,4,e 5:

Punto 1. Ragioni della richiesta Personalità Giuridica

«Le ragioni per cui dobbiamo ottenere il riconoscimento riguardano:

- a. il requisito di associazione con personalità giuridica riconosciuta viene richiesto da parte di enti pubblici che emettono avvisi pubblici o bandi per la partecipazione a misure utili per le nostre imprese associate, nonché per alcuni benefici di patrocinio da parte sempre di enti pubblici;*
- b. acquisire, per il tramite dello status di associazione con personalità giuridica, le tutele a favore del gruppo dirigente e delle relative funzioni di legale rappresentanza in forza del “fondo comune” con cui si possano soddisfare le obbligazioni assunte dai rappresentanti della nostra associazione nei confronti dei creditori sociali, sia per quanto attiene alla responsabilità contrattuale che per quella extracontrattuale».*

Richiesta personalità giuridica: **CNA Torino**



Punto 2. Situazione patrimoniale e finanziaria

«La situazione patrimoniale e finanziaria della CNA territoriale di Torino risponde ai requisiti normativi previsti per il parametro relativo alla solidità. Situazione di solidità che ha livelli superiori agli standard minimi previsti dalle normative, nonché consolidati nel tempo come si evince dai bilanci di esercizio almeno degli ultimi tre anni»

Patrimonio Netto 2021: € 2.225.650,00

Patrimonio Netto 2022: € 2.364.939,00

Patrimonio Netto 2023: € 2.511.766,00

Patrimonio Netto 2024: € 2.681.915,00

Punto 3. Situazione associativa storicamente acclarata in termini di normale dialettica interna

«La situazione associativa della CNA Torino ha storicamente una normale dialettica interna, con totale assenza di forti conflittualità o contenziosi tra associati o dirigenti».

Richiesta personalità giuridica: **CNA Torino**



Punto 4. Situazione associativa storicamente acclarata di trasparenza gestionale:

«La situazione associativa è storicamente acclarata sotto il profilo di trasparenza gestionale, con la relativa regolarità di approvazione dei bilanci (come si evince dall'invio regolare dei relativi Bilanci di esercizio a CNA Nazionale, funzione CNA Audit), di regolare funzionamento degli organi e rigoroso rispetto delle norme interne statali, in relazione al rischio di impugnazione da parte di terzi».

Punto 5. Adozione di uno statuto conforme al modello concordato con CNA

«Il nostro statuto vigente è conforme al modello di CNA Nazionale, come si evince dalle ultime variazioni approvate dalla direzione CNA Nazionale del 24/02/2025 con cui abbiamo svolto il percorso delle assemblee quadriennale elettive 2025».

«... sono state realizzate le relative deliberazioni che attengono la decisione di ottenere lo status della personalità giuridica sia da parte della Presidenza territoriale CNA Torino, del 29/10/2025, che da parte della relativa Direzione CNA Torino, del 05/11/2025».

Richiesta personalità giuridica: CNA Torino



«La Direzione Nazionale, valutata la richiesta, esprime un Giudizio Favorevole ed autorizza CNA Torino ad ottenere la personalità giuridica per le seguenti motivazioni documentate nell'istanza inoltrata:

- 1) Motivazione: rendere ancora più chiara e trasparente la gestione e l'organizzazione e separare i profili dell'ente dalle persone che temporaneamente ne assumono la responsabilità;
- 2) Situazione Economico/Finanziaria: positiva e consolidata con P.N. in crescita negli ultimi tre anni;
- 3) Situazione associativa: ricondotta nel quadriennio precedente alla normale dialettica associativa, non si registrano conflitto con associati o strutture del sistema e non si registra nessun contenzioso;
- 4) Statuto e Organismi: rispetto delle previsioni associative per far parte del sistema nello Statuto e nel Regolamento Attuativo, rispetto dei termini nell'approvazione bilanci, fattivo e cadenzato funzionamento degli organi con regolare e formale verbalizzazione delle decisioni assunte;
- 5) Statuto: lo Statuto vigente è conforme al modello predisposto da CNA Nazionale».